

**ПРАВНИ ФАКУЛТЕТ УНИВЕРЗИТЕТА У КРАГУЈЕВЦУ**

**Институт за правне и друштвене науке**

**СЛОБОДЕ И ПРАВА ЧОВЕКА И ГРАЂАНИНА  
У КОНЦЕПТУ НОВОГ ЗАКОНОДАВСТВА  
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

**Књига III**

**ПРИРЕДИО:  
Станко Бејатовић**

**Крагујевац  
2004.**

## **СЛОБОДЕ И ПРАВА ЧОВЕКА И ГРАЂАНИНА У КОНЦЕПТУ НОВОГ ЗАКОНОДАВСТВА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

Зборник радова наставника и сарадника Правног факултета у Крагујевцу, који представља резултате научноистраживачког рада на Пројекту "Слободе и права човека и грађанина у концепту новог законодавства Републике Србије" одобреног од стране Министарства науке и заштите животне средине Републике Србије.

**ИЗДАВАЧ:** Правни факултет Универзитета у Крагујевцу  
Институт за правне и друштвене науке

Јована Цвијића 1, 34000 Крагујевац;  
телефон: (034) 306 - 513, 306 - 504  
телефакс: (034) 306 - 540  
е-mail: [faculty@jura.kg.ac.yu](mailto:faculty@jura.kg.ac.yu) [institut@jura.kg.ac.yu](mailto:institut@jura.kg.ac.yu)

**РЕЦЕНЗЕНТИ:** Проф. др Невенка Бачанин  
Проф. др Радован Вукадиновић

**ЗА ИЗДАВАЧА:** Проф. др Миодраг Мићовић

**ПРИРЕДИО:** Проф. др Станко Бејатовић

**ШТАМПА:** ГР "БАЛША" Крагујевац

**ТИРАЖ:** 100 примерака

**ISBN: 86 - 80765 - 57 - 0**

Штампање Зборника подржало: Министарство науке и заштите животне средине Републике Србије.

*Др Ненад Ђурђевић,  
редовни професор*

**UDK:** 342.727/.728(094.5)

## **МОДЕЛ ЗАКОНА О УДРУЖЕЊИМА**

Устав Републике Србије и Повеља о људским и мањинским правима Државне заједнице Србија и Црна Гора гарантују грађанима слободу удруживања. Начин остваривања те слободе уређен је у Републици Србији Законом о друштвеним организацијама и удружењима грађана. Наведени закон донет је 1982. године у складу са уставним уређењем тадашње Социјалистичке Републике Србије. Закон је у више наврата новелиран, с тим што последње измене и допуне датирају из 1989. године, након чега су мењани само новчани износи у казним одредбама. Његова решења су у највећем делу у несагласности са важећим уставно-правним поретком Републике Србије, али и са одредбама Европске конвенције о људским правима и основним слободама и Уставном повељом Државне заједнице Србија и Црна Гора. Иако је Влада Републике Србије још децембра месеца 2001. године утврдила Предлог закона о удружењима, до жељених промена није дошло. Након републичких избора с краја 2003. године тај Предлог је повучен из скупштинске процедуре, а нови текст предлога закона још није сачињен. Средином 2004. године у оквиру Министарства за државну управу припремљена је радна верзија новог закона о удружењима, али до тренутка писања овог рада (почетак октобра) није преточена у нацрт закона који би био упућен у процедуру Владе за утврђивања предлога закона. Како је аутор овог рада био главни координатор радне групе која је стручно припремила Предлог из 2001. године и припремио радну верзију закона из 2004. године, у раду је дат текст Модела закона о удружењима који одражава гледиште аутора у погледу питања законског уређења слободе грађана на удруживање. У датом Моделу закона о удружењима узета су у обзир различита гледишта која су се последњих година јавила по том питању у домаћој стручној јавности и из реда представника невладиних организација, као и сугестије ОЕБС-а и Савета Европе дате при припреми Предлога из 2001. године. У обзир су, такође, узета и решења из новијих европских закона о удружењима, посебно аустријског Закона о удружењима из 2002. године, као и Основни принципи статуса невладиних организација у Европи из 2002. године (Савет Европе). Како се предвиђа могућност да удружење













































































